**ПРОТОКОЛ**

публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года»

31 августа 2018 года г. Железногорск

На публичных слушаниях по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года» присутствовало
– 120 человек.

**Присутствовали представители Администрации ЗАТО г. Железногорск:**

Герасимов Д.А., Пешков С.Е., Проскурнин С.Д., Шевченко А.В., руководители структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов.

**Депутат Законодательного Собрания Красноярского края:** Кулеш А.В.

**От Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск:**

Банников И.А., Двирный Г.В., Коновалов А.И., Крутой В.Н., Коновалов А.И., Новаковский А.В., Одинцов В.А., Ощепков А.В., Шаранов С.Г.

**Участники слушаний:** представители муниципальных и градообразующих предприятий, средства массовой информации и жители города.

**Председательствующий:** Шаранов С.Г. – председатель постоянной комиссии Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск по вопросам местного самоуправления и законности.

**Секретарь:** Докучаева О.В. – консультант-юрист отдела по организации деятельности Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск.

**Повестка дня:**

1. Обсуждение проекта решения Совета депутатов ЗАТО г.Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года».

**Докладчик:**

Проскурнин С.Д. – первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по стратегическому планированию, экономическому развитию и финансам.

**Содокладчик:**

Двирный Г.В. – депутат Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск, член постоянной комиссии по вопросам местного самоуправления и законности.

Председательствующий Шаранов С.Г. обратился с приветственным словом к участникам публичных слушаний:

Уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня проводятся публичные слушания по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года».

Публичные слушания проводятся в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом ЗАТО Железногорск, Положением о публичных слушаниях в ЗАТО Железногорск, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 28.04.2011 № 14-88Р.

Все заинтересованные лица могли ознакомиться с проектом решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года», который размещён на официальном сайте ЗАТО Железногорск, опубликован в газете «Город и горожане» от 23.08.2018 г.

На отчётную дату по проекту решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года» предложений не поступило.

Инициаторомпубличных слушаний выступил Совет депутатов ЗАТО г. Железногорск.

Председательствующий Шаранов С.Г. огласил регламент публичных слушаний:

Для выступления на слушаниях отводится:

- на вступительное слово председательствующего до 15 минут;

- на доклады (содоклады) до 20 минут;

- на выступления экспертов (зачитывание заключений экспертов) до 20 минут;

- на выступление участников 5-10 минут.

По окончании выступлений экспертов председательствующий дает возможность участникам задать уточняющие вопросы, выступить в прениях. Время ответов на вопросы не может превышать времени основного выступления эксперта. Время выступления в прениях – до 10 минут. Все участники публичных слушаний выступают только с разрешения председательствующего.

Во время доклада (содоклада), участники публичных слушаний могут:

- в письменном виде задать вопросы, через секретаря публичных слушаний, а также в письменной форме, через секретаря публичных слушаний сообщить о желании выступить в прениях по теме общественных слушаний.

Участники публичных слушаний выступают в порядке очередности по списку, составленному секретарём публичных слушаний. Перед выступлением участник должен указать свою фамилию, имя, отчество, а также должностное положение, если выступающий является представителем какой-либо организации.

Решения, поставленные на голосование, считаются принятыми, если за них проголосовало большинство от зарегистрировавшихся участников публичных слушаний.

**Проведено голосование за регламент публичных слушаний:**

«за» - 120,

«против» - нет,

«воздержалось» - нет.

**Выступил докладчик:**

Проскурнин С.Д. – первый заместитель Главы ЗАТО г. Железногорск по стратегическому планированию, экономическому развитию и финансам.

«Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», решением Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск от 18.02.2016 № 6-21Р «Об исполнении полномочий органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования», распоряжением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 22.12.2014 № 256пр «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования ЗАТО Железногорск», постановлениями Администрации ЗАТО г. Железногорск от 28.03.2016 № 564 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО Железногорск и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО Железногорск», от 15.04.2016 № 682 «О создании рабочей группы по разработке проектов стратегии социально-экономического развития ЗАТО Железногорск и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО Железногорск» проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года (далее – проект Стратегии) был подготовлен иными участниками разработки документов стратегического планирования (Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»).

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1. Документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания:

* стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

2. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

* прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
* бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период.

3. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

* план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
* муниципальные программы.

Именно в план мероприятий по реализации стратегии будут включены мероприятия, направленные на достижение стратегической цели социально-экономического развития ЗАТО Железногорск.

Представляемый проект Стратегии согласован с исполнительными органами государственной власти Красноярского края, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Работу над проектом Стратегии можно разделить на три этапа:

- оценка и анализ социально-экономического развития ЗАТО Железногорск за предыдущий период;

- выявление сильных и слабых сторон, возможностей и угроз в социально-экономическом развитии ЗАТО Железногорск;

- определение возможных сценариев социально-экономического развития ЗАТО Железногорск.

По результатам анализа социально-экономического развития ЗАТО Железногорск за предыдущий период, выявления сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития территории определен целевой сценарий социально-экономического развития ЗАТО Железногорск до 2030 года – Железногорск – инновационная столица Красноярского края, который будет достигаться посредством включения в Красноярскую агломерацию, перехода к инновационной экономике на базе развития Кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск, формирования ядра воспроизводства знаний и технологий государственных корпораций «Росатом» и «Роскосмос», создания инновационной городской среды, комфортной для жизни и привлекательной для молодежи.

Стратегическая цель социально-экономического развития ЗАТО Железногорск до 2030 года заключается в трансформации ЗАТО Железногорск в динамично развивающийся, конкурентоспособный и комфортный для проживания центр новых знаний и инноваций.

Муниципальное образование, прежде всего, – это среда, в которой живут и работают люди. Для формирования Железногорска, как инновационного центра, необходимо создание среды, способной обеспечить генерацию новых знаний, их коммерциализацию и обмен, реализацию инновационных решений. Среда также должна быть открытой и инклюзивной (т.е. обеспечивающей равные условия совместной доступности людей без инвалидности и маломобильных групп населения), с высокой плотностью коммуникаций между жителями. Для этого необходимо обеспечить достижение следующих целей первого и второго уровней, решение основных стратегических задач:

1. Совершенствование условий жизни за счет устойчивого развития территории и появления сервисов нового качества для людей.

В современном обществе человек является ключевым объектом развития и главным фактором экономического роста территории, поэтому первостепенное значение приобретает необходимость создания условий для сохранения, преумножения и привлечения человеческих ресурсов, а также повышения качества человеческого капитала (т.е. совокупности знаний, умений, навыков, использующихся для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества в целом). ЗАТО Железногорск должно развиваться в логике привлекательного для жизни и работы места с высоким уровнем благосостояния и возможностями для самореализации в различных сферах.

1.1. Развитие человеческого капитала, будет достигаться решением следующих приоритетных задач:

1) Совершенствование системы здравоохранения с цифровыми технологиями и сервисами;

2) Развитие системы профилактики заболеваний, популяризация здорового образа жизни;

3) Формирование новой модели функционирования отрасли культура, нового формата молодежной политики;

4) Создание креативных;

5) Создание комплексной системы непрерывного образования, соответствующего мировым стандартам и потребностям компаний;

6) Обеспечение равного доступа к социальным услугам, формирование доступной среды для людей с ограниченными возможностями.

1.2. Формирование среды, удерживающей людей, предполагает решение следующих задач:

1) Сбалансированное развитие территории;

2) Формирование рынка доступного качественного, энергоэффективного и экологичного жилья;

3) Повышение энергоэффективности и модернизация объектов городского хозяйства;

4) Обновление систем и инфраструктур ЖКХ с использованием новых технологических решений;

5) Повышение мобильности населения, развитие дорожно-транспортной системы.

2. Повышение конкурентоспособности экономики и ее ориентации на экспорт за счет перехода к экономике знаний (т.е. экономики, где основными факторами развития являются знания и человеческий капитал) и структурной диверсификации (т.е. расширение видов деятельности, освоение новых производств).

Основу экономики Железногорска должны формировать высокотехнологичные производства кластера инновационных технологий – базовые и новые высокотехнологичные компании, ориентированные на экспорт. Экономическая структура ЗАТО Железногорск должна быть диверсифицирована, требуется развитие третичного сектора (малый и средний бизнес, сфера услуг). Необходимо обеспечить создание бизнес среды, в которой компании и организации различных размеров и отраслей смогут эффективно использовать ресурсы, обеспечивая тем самым высокий уровень производительности.

2.1. Повышение конкурентоспособности высокотехнологичных компаний кластера, ориентированных на глобальные рынки новых технологий, будет достигнуто за счет решения следующих задач:

1) Усиление позиций базовых компаний АО «ИСС» и ФГУП «ГХК» на рынках производства спутников нового поколения и услуг космической связи, технологий бэк-энда;

2) Формирование в кластере центра уникальных компетенций и экспорта технологий и услуг национального уровня в новых направлениях расширенной специализации.

2.2. Развитие «третичного» сектора: поддержка малого и среднего бизнеса, бизнеса в сфере услуг, связи и информационных технологий.

Основные задачи:

1) Формирование комплексной системы поддержки малого и среднего бизнеса для повышения предпринимательской активности;

2) Формирование единого цифрового пространства для развития информационно-коммуникационных технологий и он-лайн сервисов, креативных отраслей, повышения мобильности и вовлеченности во внешние коммуникации;

3) Формирование Территории опережающего социально-экономического развития в ЗАТО Железногорск.

3. Формирование открытой системы управления городскими ресурсами с использованием цифровых технологий и переходом на новые стандарты качества.

Эффективность управления ресурсами влияет на темп и качество экономического роста территории, а также на уровень благосостояния населения. Совершенствование системы управления, использование новых технологий и стандартов, вовлечение как можно большего числа заинтересованных сторон в процесс принятия решений, позволят более эффективно выявлять существующие проблемы, определять механизмы для их решения, эффективно управлять проектами, а также предоставлять услуги более адресно. Кроме того, данная система позволит сформировать у населения, бизнеса и муниципальных органов чувство персональной ответственности за развитие муниципального образования, ощущение непосредственной вовлеченности в процесс управления.

3.1. Формирование «открытого правительства».

Основные задачи:

1) Вовлечение жителей в принятие решений и оценку, что будет способствовать повышению эффективности управления в муниципальном образовании и росту доверия общества к власти;

2) Повышение качества и доступности муниципальных услуг, цифровизация сервисов, формирование интерактивной системы обратной связи с горожанами;

3) Раскрытие общедоступной информации в виде открытых данных и в форме персональных запросов целевых пользователей информации;

4) Повышение эффективности управления бюджетными средствами, повышение финансовой и бюджетной грамотности населения, гражданской активности в бюджетном процессе.

3.2. Девелопмент территории, повышение ее капитализации.

Основные задачи:

1) Экономическое картирование и промышленный девелопмент территории для обеспечения устойчивости финансовых потоков в экономике;

2) Экологический менеджмент и охрана окружающей среды.

3.3. Повышение привлекательности ЗАТО Железногорск, маркетинг территории.

Достижение данной цели предполагает решение следующих задач:

1) Создание и продвижение бренда ЗАТО Железногорск;

2) Инвестиционный маркетинг территории;

3) Повышение уровня инновационной культуры населения.

Среди основных механизмов реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО Железногорск до 2030 года можно выделить:

* использование современных форматов участия населения в процессе осуществления местного самоуправления;
* внедрение проектного управления;
* синхронизация приоритетов развития территории с региональными и федеральными приоритетами развития, включение в проектные инициативы в рамках реализации документов стратегического планирования Красноярского края и Российской Федерации;
* включение приоритетных проектов развития в софинансирование в составе региональных и федеральных целевых программ, адресных инвестиционных программ;
* обеспечение привлечения финансирования в рамках программ институтов развития, привлечение внебюджетного финансирования;
* использование новых моделей финансирования: муниципально-частное партнерство, концессионные соглашения, развитие форм долгосрочного сотрудничества с инвесторами в рамках реализации инфраструктурных проектов, в том числе инвестиционных соглашений на основе проектного финансирования и т.д.;
* создание ТОСЭР в ЗАТО Железногорск.

**Выступил содокладчик:**

Двирный Г.В. - депутат Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск.

«Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО Железногорск Красноярского края до 2030 года, один из важнейших документов, который задает цели и задачи. Вектор, к которому стремится наш город. Документ целостный с хорошими четкими, большими целями и задачами, виден ориентир на городскую среду, сохранение человеческого ресурса, направленность на поиск ресурсов — в инновациях, развитии площадки промышленного парка, малого и среднего бизнеса, стабильности градообразующих предприятий и муниципалитета. Комиссия по законности рассмотрела данный документ, предлагаю подержать данную Стратегию.

**Вопросы к докладчику и содокладчику:**

Кулеш А.В.: в ЗАТО Железногорск прекратили свою деятельность филиалы высших учебных заведений. В Стратегии заявлено создание системы непрерывного образования, центр новых знаний и инноваций. Каким образом Железногорск может быть научным центром без высшего образования? Предполагаются ли мероприятия по возвращению в город ВУЗов?

Проскурнин С.Д.: Один из путей развития это работа ВУЗов на территории ЗАТО Железногорск, однако данный путь не получается реализовать. Другой путь более реальный: создавать агломерацию с краевыми ВУЗами, в том числе создать магистратуру на базе градообразующих предприятий. Также можно заниматься реализацией кластерной формы образования, интегрироваться с СФУ, СибГАУ и другими ВУЗами. Росатом готов помогать с проектом внедрения информационных технологий в городскую среду.

Рябушкин Н.С.: в Стратегии описаны сильные стороны ЗАТО Железногорск (ландшафт, зона рекреации и др.), также отражены многие конкретные предложения жителей. Почему в резолютивной части Стратегии не учтены данные аспекты?

Проскурнин С.Д.: в Стратегии есть задача по созданию улучшенной городской среды.

Рябушкин Н.С.: чем комплексный проект приоритетного развития города отличается от Стратегии развития?

Проскурнин С.Д.: комплексный проект приоритетного развития города разрабатывается в целях участия ЗАТО Железногорск в проекте Росатома, поскольку Госкорпорация готова профинансировать отобранные проекты. Приоритетный проект может стать составной частью Стратегии.

**Выступления:**

Кулеш А.В.: реализация такого документа как Стратегия имеет следующие риски: 1) недофинансирование мероприятий; 2) низкая управленческая компетенция или неэффективное управление. Экономическое состояние города не очень хорошее. Эффективно работают и развиваются только два предприятия: ГХК и ИСС. Город стремительно теряет комфортную среду для проживания. Около 400-500 учеников, уезжающих из города, имеют высшее образование, возвращается очень мало. И так мы имеем очень низкую базу для развития. Наша задача остановить отток молодежи и обеспечить молодежь работой. За последние годы произошла стагнация малого бизнеса, бюджет покрывает только текущие расходы. Ресурсов на развитие в городе нет. Считаю, что обеспечить развитие города может только эффективное управление городом.

В результате обсуждения вопроса «О проекте решения Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года» было принято следующее решение:

1. Одобрить проект решения «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года».
2. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО г. Железногорск:

- принять проект решения «Об утверждении стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» до 2030 года».

1. Опубликовать протокол публичных слушаний в средствах массовой информации.

«за» - 120,

«против» - нет,

«воздержалось» - нет.

Председательствующий поблагодарил участников слушаний за работу.

Публичные слушания объявил закрытыми.

**Председательствующий:**

Председатель постоянной комиссии

Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск

по вопросам местного самоуправления

и законности С.Г. Шаранов

**Секретарь:**

Консультант-юрист отдела

по организации деятельности

Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск О.В. Докучаева

Протокол вела и составила:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Докучаева